



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SELBACH  
SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E AGROPECUÁRIO  
SERVIÇO DE INSPEÇÃO MUNICIPAL

## **Combate a atividades clandestinas e Fraudes de Produtos de Origem Animal e ações de Educação Sanitária**

**Vigência 02/09/2024 à 01/09/2026**



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SELBACH  
SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E AGROPECUÁRIO  
SERVIÇO DE INSPEÇÃO MUNICIPAL

## **COMBATE A ATIVIDADES CLANDESTINAS, COMBATE A FRAUDES DE PRODUTOS DE ORIGEM ANIMAL E AÇÕES DE EDUCAÇÃO SANITÁRIA**

### **1. DOCUMENTOS DE REFERÊNCIA**

Decreto nº 9013, de 29 de março de 2017.

DECRETO Nº 10.468, DE 18 DE AGOSTO DE 2020 – RIISPOA atualizado.

Decreto Municipal 92 de 13 de dezembro de 2021.

### **2. OBJETIVOS**

Estabelecer o procedimento operacional padrão que possibilite ao Serviço de Inspeção realizar atividades de combate as fraudes, combate as atividades clandestinas e ações de educação sanitária, garantindo a qualidade dos produtos de origem animal.

### **3. APLICAÇÃO**

Aplica-se a todas as atividades de fiscalização realizadas pelo Serviço de Inspeção as quais tenham envolvimento direto ou indireto com o processo de produção de produtos destinados à alimentação.

### **4. DEFINIÇÕES**

Fraude alimentar: Comete-se fraude alimentar quando um alimento é deliberadamente colocado no mercado com a intenção de se obter lucro através do engano do consumidor.

Segundo a legislação brasileira, é considerada fraude:

- Qualquer alteração ou modificação total ou parcial de um ou mais elementos normais do produto, de acordo com os padrões ou formulação estabelecidos em Regulamentos Técnicos específicos;
- Quando as operações de manipulação e elaboração forem executadas com a intenção deliberada de estabelecer falsa impressão aos produtos fabricados;
- Supressão de um ou mais elementos e substituição por outros visando aumento de volume ou peso, em detrimento da sua composição normal ou de valor nutritivo intrínseco;
- Conservação com substâncias proibidas;
- Especificação total ou parcial na rotulagem de um determinado produto que não seja contido na embalagem ou recipiente.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SELBACH  
SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E AGROPECUÁRIO  
SERVIÇO DE INSPEÇÃO MUNICIPAL

A Indústria é responsável pela qualidade dos processos e produtos através dos programas desenvolvidos, implantados, mantidos e monitorados pelos estabelecimentos, visando assegurar a qualidade higiênico-sanitária de seus produtos e autenticidade dos alimentos (BPF - Portaria MAPA nº. 368/1997, APPCC – Portaria MAPA nº 46/1998, PPHO - Resolução nº. 10/2003 DIPOA/DAS).

## **5. USUÁRIOS PRINCIPAIS**

Serviço de Inspeção Municipal – SIM



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SELBACH  
SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E AGROPECUÁRIO  
SERVIÇO DE INSPEÇÃO MUNICIPAL

## **6. PROCEDIMENTO**

### **6.1 Prevenção e Combate à Fraude Econômica:**

O Serviço de Inspeção deve estabelecer um cronograma com programação anual (MODELO ANEXO 01), prevendo a realização de, no mínimo, três ações de prevenção e combate a fraude de produtos de origem animal.

Para o controle e combate às fraudes nos produtos de origem animal, são utilizados métodos como coleta de amostra de produtos para análise físico-química, controle de formulação dos produtos, aferição de peso, inspeções de rotina, supervisões ou auditorias, ações relacionadas a atividades de combate às atividades clandestinas de obtenção e comércio e desenvolvimento de atividades de educação sanitária.

#### **6.1.1 Análises Físico-Químicas**

As amostras de produtos acabados serão coletadas por Servidor do SIM e enviadas para laboratório credenciado/conveniado para a realização de análises físico-químicas, seguindo cronograma estabelecido pelo Serviço de Inspeção, com frequência mínima anual de uma amostra por produto produzido.

#### **6.1.2 Combate de Formulação**

O controle de formulação é realizado como forma de evitar adulterações quanto aos ingredientes e matérias primas utilizadas na fabricação (ANEXO 02). O controle de formulação deve ser realizado conforme o cronograma estabelecido pelo SIM, com frequência mínima anual, de uma avaliação para cada produto produzido. A formulação deve ser a mesma que foi aprovada pelo SIM.

#### **6.1.3 Aferição de Peso e Volume**

A aferição do peso é outra verificação realizada, sendo utilizada somente em produtos com peso líquido (pré-medidos) ou volume líquido, pesando no mínimo 5 (cinco) amostras de um mesmo produto por verificação, buscando-se verificar se o peso declarado no rótulo condiz com o verificado in loco (ANEXO 03). O controle de aferição de peso/volume deve ser realizado conforme o cronograma estabelecido pelo Serviço de Inspeção, com frequência mínima anual de uma avaliação para cada produto produzido.

#### **6.1.4 Outros métodos de combate à fraude**

O PAC de formulação de produtos e combate à fraude também deverá ser verificado juntamente com os outros métodos de controle do estabelecimento, tais o controle de rastreabilidade através dos relatórios de recebimento de matéria-prima e relatórios de expedição da produção mensal.

Também será realizada avaliação e controle de rótulos aprovados através da verificação "in loco" na empresa, onde deverá avaliar se os rótulos em uso são idênticos



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SELBACH  
SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E AGROPECUÁRIO  
SERVIÇO DE INSPEÇÃO MUNICIPAL

aos aprovados no SIM.

Durante as inspeções de rotina ou supervisões/auditorias são avaliadas a procedência e integridade da matéria prima, data de validade dos produtos e insumos, conservação dos rótulos, embalagens e etiquetas.

### ANEXO 01

CRONOGRAMA DE ATIVIDADES PARA PREVENÇÃO E COMBATE A FRAUDES DE PRODUTOS												
TIPO DE ATIVIDADE	MUNICÍPIO/COMUNIDADE	ANO										
		J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SELBACH  
SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E AGROPECUÁRIO  
SERVIÇO DE INSPEÇÃO MUNICIPAL

## ANEXO 02

### Controle de Formulação de Produtos

Realizado pelo responsável pelo serviço de inspeção. Deve ser realizado de todos os produtos durante o ano. Quando constatado Não Conformidades deve ser realizado um Relatório de Não Conformidade (RNC). Legenda: C= Conforme NC= Não Conforme NA= Não Aplicável

Estabelecimento:

Registro SIM:

Data:

Produto:

Nº Registro:

Ingredientes	Quantidade (kg ou L)	%
<b>TOTAL</b>		

Atende o RTIQ do produto? ( ) C ( ) NC ( ) NA

Conforme memorial de registro do produto? ( ) C ( ) NC ( ) NA

Os mix utilizados apresentam a composição declarada no registro do produto? ( ) C ( ) NC  
( ) NA

Observações:

---

---

---

---

Médico Veterinário do SIM



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SELBACH  
SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E AGROPECUÁRIO  
SERVIÇO DE INSPEÇÃO MUNICIPAL

### ANEXO 03

#### Controle de Aferição de Peso

Aferição do peso líquido: pesando no mínimo 5 (cinco) amostras de um mesmo produto por verificação, buscando-se verificar se o peso descrito condiz com o verificado. Quando constatar Não Conformidade deve-se realizar um Relatório de Não Conformidade (RNC).

Legenda: C= Conforme NC= Não Conforme NA= Não Aplicável

Estabelecimento:

Registro do SIM:

Data	Produto	Peso Bruto	Peso Líquido	Peso da Embalagem ou Recipiente	C/NC/NA

\_\_\_\_\_  
Médico Veterinário do SIM



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SELBACH  
SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E AGROPECUÁRIO  
SERVIÇO DE INSPEÇÃO MUNICIPAL

## 6.2 Ações de Combate às Atividades Clandestinas:

Consiste em realizar ações que visam o combate às atividades clandestinas de obtenção de matéria-prima, produção e comercialização de todo produto de origem animal sem identificação ou meio que permita verificar sua verdadeira procedência, em relação ao estabelecimento de origem, localização e/ou empresa responsável. O Serviço de Inspeção deve estabelecer um cronograma com programação anual (ANEXO 04), onde devem ser realizadas, no mínimo, três ações de prevenção e combate as atividades clandestinas.

Neste intuito, podem ser realizadas ações de fiscalização em parceria com Vigilância Sanitária, Agência Estadual de Defesa Agropecuária e outros órgãos, demandas oriundas do Ministério Público e Promotorias, além de atividades para conscientização da população quanto ao risco do consumo de produtos sem inspeção e/ou procedência. Dentre algumas ações tem-se, reuniões com representantes de empresas; mapear estabelecimentos clandestinos do município no intuito de buscar a regularização dos mesmos; visita a estabelecimentos comerciais que vendem produtos de origem animal, a fim de verificar se há presença de produtos rotulados, porém sem o registro; vistorias no comércio local, em parceria com a vigilância sanitária, a fim de identificar possíveis vendas e/ou produção de produtos e subprodutos de origem animal irregular; ação conjunta com demais órgãos competentes visando identificar irregularidades no trânsito de produtos, bem como, no abate, produção e/ou comércio.

### ANEXO 04

CRONOGRAMA DE AÇÕES DE COMBATE A ATIVIDADES CLANDESTINAS												
TIPO DE ATIVIDADE	MUNICÍPIO/COMUNIDADE	ANO										
		J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N





ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SELBACH  
SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E AGROPECUÁRIO  
SERVIÇO DE INSPEÇÃO MUNICIPAL

### 6.3 Ações de Educação Sanitária:

Educação Sanitária consiste na prática educativa que tem por objetivo induzir a população a adquirir hábitos que promovam a saúde, evitando doenças e mantendo o bem estar. Assim, o Serviço de Inspeção deve estabelecer um programa de Educação Sanitária com o objetivo de sensibilizar a população sobre os riscos de consumir alimentos produzidos na clandestinidade, estimulando a mudança de hábitos em seu público alvo, através do desenvolvimento de campanhas, projetos e ações educativas, as quais devem ser desenvolvidas junto às comunidades e entidades representativas de produtores rurais, público consumidor, bem como, ações realizadas em escolas do meio rural e urbano, feiras agropecuárias e outros eventos do setor.

Neste contexto, podem ser realizadas reuniões, palestras, oficinas, entrevista em rádio, publicação em mídias sociais, montagem de stand em Feiras, entre outras.

Confecção de materiais didáticos orientativos e explicativos sobre os diversos temas no intuito de informar e sensibilizar o público produtos e consumidor de alimentos, a serem distribuídos durante as atividades nos municípios ou disponibilizados através de mídia eletrônica e outros meios de comunicação. Deve-se considerar como frequência anual, a execução de no mínimo três ações de Educação Sanitária (ANEXO 05).

### ANEXO 05

CRONOGRAMA DAS ATIVIDADES DE EDUCAÇÃO SANITÁRIA												
TIPO DE ATIVIDADE	MUNICÍPIO/COMUNIDADE	ANO										
		J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SELBACH  
SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E AGROPECUÁRIO  
SERVIÇO DE INSPEÇÃO MUNICIPAL

## **7. Ações Fiscais:**

### **7.1 Desvio de análises Físico-Químicas:**

- Procedimento descrito na Instrução normativa 06/2021.

### **7.2 Desvio na formulação dos produtos e aferição do peso:**

- Avaliar o programa de autocontrole da empresa verificando se está prevista ação em caso de desvio;
- Apreensão do lote e/ou rotulagem;
- Lavrar Relatório de Não Conformidade (RNC), e nos casos em que o desvio possa lesar o consumidor deve ser lavrado auto de Infração e/ou interdição.

### **7.3 Outros:**

- Avaliar o programa de autocontrole da empresa verificando se está prevista ação em caso de desvio;
- Lavrar Relatório de Não Conformidade (RNC), e nos casos em que o desvio possa lesar o consumidor deve ser lavrado auto de Infração e/ou interdição.

## **8. Regime de fiscalização:**

Considerando o que estabelece:

O decreto municipal 92/2021 assim como o Artigo 2º da Lei Federal nº 7889 de 23 de novembro de 1989: “Sem prejuízo da responsabilidade penal cabível, a infração.

O Artigo 6º da Lei nº 8078 de 11 de setembro de 1990 – Código de Defesa do Consumidor, que estabelece que “são direitos básicos do consumidor”: “a proteção da vida, saúde e segurança contra os riscos provocados por práticas no fornecimento de produtos e serviços considerados perigosos ou nocivos”.

E considerando a necessidade de harmonizar os procedimentos de inspeção sanitária de produtos de origem animal com base no Decreto Federal 5741/2006 que estabelece o Sistema Unificado de Atenção a Sanidade Agropecuária – SUASA.

Para esta finalidade é considerada reincidência a verificação de não conformidades conforme estabelece a instrução normativa 06/2021 resultado insatisfatório do mesmo parâmetro para o mesmo produto, comprovados através de análises oficiais físico-químicas ou comprovação de suspeitas de alteração.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SELBACH  
SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E AGROPECUÁRIO  
SERVIÇO DE INSPEÇÃO MUNICIPAL

## 9. ANEXOS:

### ANEXO 01

CRONOGRAMA DE ATIVIDADES PARA PREVENÇÃO E COMBATE A FRAUDES DE PRODUTOS												
TIPO DE ATIVIDADE	MUNICÍPIO/COMUNIDADE	ANO										
		J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SELBACH  
SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E AGROPECUÁRIO  
SERVIÇO DE INSPEÇÃO MUNICIPAL

## ANEXO 02

### Controle de Formulação de Produtos

Realizado pelo responsável pelo serviço de inspeção. Deve ser realizado de todos os produtos durante o ano. Quando constatado Não Conformidades deve ser realizado um Relatório de Não Conformidade (RNC). Legenda: C= Conforme NC= Não Conforme NA= Não Aplicável

Estabelecimento:

Registro SIM:

Data:

Produto:

Nº Registro:

Ingredientes	Quantidade (kg ou L)	%
<b>TOTAL</b>		

Atende o RTIQ do produto? ( ) C ( ) NC ( ) NA

Conforme memorial de registro do produto? ( ) C ( ) NC ( ) NA

Os mix utilizados apresentam a composição declarada no registro do produto? ( ) C ( ) NC  
( ) NA

Observações:

---

---

---

---

Médico Veterinário do SIM



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SELBACH  
SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E AGROPECUÁRIO  
SERVIÇO DE INSPEÇÃO MUNICIPAL

### ANEXO 03

#### Controle de Aferição de Peso

Aferição do peso líquido: pesando no mínimo 5 (cinco) amostras de um mesmo produto por verificação, buscando-se verificar se o peso descrito condiz com o verificado. Quando constatar Não Conformidade deve-se realizar um Relatório de Não Conformidade (RNC).

Legenda: C= Conforme NC= Não Conforme NA= Não Aplicável

Estabelecimento:

Registro do SIM:

Data	Produto	Peso Bruto	Peso Líquido	Peso da Embalagem ou Recipiente	C/NC/NA

\_\_\_\_\_  
Médico Veterinário do SIM



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SELBACH  
SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E AGROPECUÁRIO  
SERVIÇO DE INSPEÇÃO MUNICIPAL

## ANEXO 04

CRONOGRAMA DE AÇÕES DE COMBATE A ATIVIDADES CLANDESTINAS												
TIPO DE ATIVIDADE	MUNICÍPIO/COMUNIDADE	ANO										
		J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SELBACH  
SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E AGROPECUÁRIO  
SERVIÇO DE INSPEÇÃO MUNICIPAL

## ANEXO 05

CRONOGRAMA DAS ATIVIDADES DE EDUCAÇÃO SANITÁRIA												
TIPO DE ATIVIDADE	MUNICÍPIO/COMUNIDADE	ANO										
		J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N